

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТЮМЕНИ
УПРАВА КАЛИНИНСКОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ул. Луначарского, д. 61, г. Тюмень, 625001; тел.: (3452) 43-33-34; факс: 43-33-34
E-mail: ShcheglovaLV@tyumen-city.ru.; <http://www.tyumen-city.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 170

04 декабря 2019 года
10ч.30мин.

г. Тюмень, ул. Луначарского, 61, каб.312

**Рассмотрение вопроса применения
Закона Тюменской области
«Об ограничении в Тюменской области
продажи несовершеннолетним
электронных систем доставки никотина»,
а также «Вейпинг и его профилактика» в
образовательных учреждениях.**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при управе Калининского административного округа города Тюмени (далее - комиссия) в составе: председательствующий - Соломонова Т.Н., ответственный секретарь – Щеглова Л.В, члены комиссии:

присутствовали - Артименко Т.Ю., Волчанина С.В., Пермина А.П., Бутакова А.Д., Судакова Ю.А., Ромазанова С.Е., Седлицкая С.В., Сагитова Р.А., Дидрих М.П., Давыдова О.В., Андреев Л.Н.,

отсутствовали - Кильтау В.В., Жаломанов Ж.У., Петров М.С., Перескоков С.Н., Андруховец Т.Н., Землянова С.А., Богданова Т.П., Дедова Н.П., Михаленкова С.И.,

присутствующие: Веретенникова Татьяна Викторовна – специалист Управления Роспотребнадзора по Тюменской области;

заслушав Соломонову Т.Н. – заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав при управе Калининского административного округа Администрации г. Тюмени; Сагитову Рамзию Асхатовну –заведующую детским отделением ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»; Дидрих Марию Павловну – начальника АДН ОП №7 УМВД России по г.Тюмени;

УСТАНОВИЛА:

На территории Тюменской области с 22 ноября 2018 года действует Закон «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина». В связи с чем, в Кодекс Тюменской области об административной ответственности была внесена ст.2.8 – нарушение ограничений продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина (введена Законом Тюменской области от 20.03.2019 №16).

Кроме того, в России продажа и реклама электронных сигарет, которые по своему виду и цвету напоминают табачные изделия, строго запрещена с 2013

года. Об этом сказано в ФЗ-15 в ст.16 ч.1 п. «г» «О запрете имитации табачных изделий при производстве других видов товаров».

Ежедневно на улицах города, на территориях прилегающих к образовательным учреждениям, а зачастую и в образовательных учреждениях участились случаи использования электронных сигарет несовершеннолетними лицами. В связи с чем, среди молодежи развивается новое течение «Вейпинг», несовершеннолетние считают курение электронных устройств абсолютно безопасной имитацией курения, но все чаще в различных источниках публикуются материалы, в которых говорится о том, что вред от курения электронных сигарет сравним с вредом от курения обычных сигарет.

Проблема современности заключается в том, что электронные сигареты не могут расцениваться в качестве табачных изделий и подпадать под регулирование статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ, что дает возможность курения электронных сигарет в местах, перечисленных в статье 12 упомянутого закона (письмо Министерства здравоохранения РФ от 29.04.2013 №24-4-7000984).

Дефиниция термину «курение табака» приведена в ст.2 ФЗ № 15-ФЗ и заключается в использовании табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления. В свою очередь электронная система доставки никотина – одноразовое или многоразовое устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях их вдыхания пользователем (ст.2 Закона Тюменской области от 22.11.2019).

Кроме того, жидкость для электронных систем доставки никотина – раствор, не всегда содержит в себе никотин, могут добавляться различные ароматические добавки вишни, мяты, яблока, лимона, кофе и т.д.

Вейперы считают, что курение электронных сигарет не несет вред здоровью, так как при курении не выделяются смолы, но отсутствие канцерогенных смол не может сделать устройство для парения абсолютно безопасным.

Специалисты из Национальной лаборатории Лоренса в Беркли определили, какие токсические вещества образуются при курении электронных сигарет. В выделяющемся паре при курении электронных сигарет содержится 31 опасное вещество. При нагревании аккумулятора устройства для парения концентрация выделяемых канцерогенных веществ значительно увеличивается (информация с сайта <http://cgon.rospotrebнадzor.ru/>)

Так, на сайте ФБУЗ «Центр гигиенического образования населения» Роспотребнадзора Российской Федерации размещена информация, касающаяся «Вейпинга» и какую опасность несет это увлечение.

Согласно информации образовательных учреждений Калининского административного округа г.Тюмени, за истекший период 2019 года в курении электронных устройств замечено: 2 учащихся МАОУВ(С)ОШ №2 г.Тюмени; 14 несовершеннолетних в МАОУ СОШ №22 г.Тюмени; 7 подростков в МАОУ СОШ №88 г.Тюмени; 31 человек МАОУ лицей №34 г.Тюмени; 4 человека в МАОУ СОШ №51 г.Тюмени; 1 несовершеннолетний в МАОУ гимназия №49 г.Тюмени, был замечен не только в курении электронных сигарет, но и в создании группы в ВК, с целью продажи и обмена вейпами. В связи с чем, в отношении подростка применена мера воздействия в виде предупреждения (постановление от 05.06.2019 №396), в отношении законного представителя инспектором ПДН ОП №7 УМВД России по г.Тюмени составлен

административный протокол по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. Однако 05.06.2019 перекрашен, на основании п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, по истечению срока давности привлечения к ответственности (постановление № 395 от 05.06.2019). Кроме того, другой учащийся гимназии, 05.10.2019 был доставлен в токсикологическое отделение ГБУЗ ТО «ОКБ №1» с диагнозом: отравление никотином лёгкой степени. Со слов несовершеннолетнего курил электронную сигарету, заправленную никотиносодержащей жидкостью (постановление №811 от 06.11.2019).

Как следует из Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотиносодержащей продукции в РФ» от 18.11.2019 №2732-р, основным компонентом табака является никотин, вызывающий и поддерживающий зависимость. Никотиновая зависимость, являющаяся следствием потребления табака, признана заболеванием, связанным с расстройством поведения.

Под никотиносодержащей продукцией понимаются продукция, содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом, а также устройства для потребления такой продукции.

Распространение жевательного и нюхательного табака (снюс, насвай) также создает и поддерживает никотиновую зависимость. По данным мониторинга, в настоящее время процент лиц, потребляющих не курительный табак, составляет 9 процентов среди постоянных курильщиков, потребляющих табак ежедневно.

Такая продукция приобрела популярность среди молодежи, в том числе ранее не потреблявшей табачные изделия и иную никотиносодержащую продукцию. В настоящее время происходит рост потребления такого вида табачной и никотиносодержащей продукции, в том числе среди детей и подростков.

Ключевым результатом на данном этапе стало принятие Конвенции по борьбе против табака, которая определила стратегию государственного регулирования табачной отрасли. Также был принят Закон, ограничивающий потребление табака. В первую очередь это касается несовершеннолетних, а также всех граждан (запрет курения на рабочих местах, в общественном транспорте - городском, пригородном и воздушном и др.). В связи с этим в КоАП РФ была установлена ответственность за нарушение данного запрета (статья 6.24 КоАП РФ).

В адрес Комиссии из образовательных учреждений Калининского административного округа поступила информация о нарушении п.5 ст.12 ФЗ №15 от 23.02.2013 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» за нарушение которого, предусмотрена административная ответственность по ст. 6.24 КоАП РФ – запрет курения табака на отдельных территориях, а именно на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг.

Согласно действующему законодательству, протоколы составляют должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения (в части курения табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг) (п.18 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ), а также должностные лица органов, уполномоченных рассматривать данные дела об административных правонарушениях (ч.1 ст.28.3 КоАП РФ).

В свою очередь, дела рассматривают органы внутренних дел (полиция) (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах, ст.23.3 КоАП РФ) и другие органы, предусмотренные ст.23.13, 23.34, 23.36, 23.55 КоАП РФ.

Кроме того, право, на составление административного протокола сотрудниками органов внутренних дел по ст.6.24 КоАП РФ, закреплено в приказе МВД РФ от 30.08.2017 №685 «О должностных лицах системы МВД РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Цель рассмотрения указанного вопроса закреплена в Концепции, утвержденной Правительством Российской Федерации от 18.11.2019 года № 2732-р на период до 2035 года, целью которой является снижение распространенности потребления табака и иной никотиносодержащей продукции, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствия табака, а также иной никотиносодержащей продукции; приоритет охраны здоровья граждан.

Основными задачами является защита несовершеннолетних граждан от потребления табака и иной никотиносодержащей продукции и воздействия окружающего дыма; разработка и внедрение программ включающих охрану здоровья граждан.

Согласно ст.30 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Правила внутреннего распорядка является нормативным актом Заведения, обязательным для исполнения всеми причастными к деятельности Заведения лицами и подлежат размещению на официальном сайте образовательного учреждения, вывешиваются на информационных стендах.

Правила внутреннего распорядка направлены прежде всего на создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников Заведения, а также соблюдение прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников Заведения.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 24.06.1999 № 120 –ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Тюменской области №250 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Тюменской области», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р, с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Порядком применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 г. № 185, комиссия, путем голосования, единогласно;

ПОСТАНОВИЛА:

1. **Всем органам и учреждениям системы профилактики** безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информацию, представленную докладчиками принять к сведению и учету в работе.

2. **Всем образовательным учреждениям Калининского административного округа г.Тюмени:**

2.1 в целях обеспечения безопасности пребывания в Учреждениях, охраны здоровья несовершеннолетних и предотвращения деморализации образовательного процесса, внести в раздел «Обеспечение безопасности и правопорядка в учреждении» Приказа о правилах внутреннего распорядка образовательного учреждения запрет: приносить в образовательное учреждение электронные системы доставки никотина – одноразовые или многоразовое электронное устройство (электронные сигареты) и жидкости для электронных систем доставки никотина, использовать их по назначению; табачные изделия в независимости от формы его использования (курения, сосания, жевания или нюханья), использовать их по назначению, в срок до 31.12.2019;

2.2. В случае установления факта, нарушения учащимися образовательного учреждения Правил внутреннего распорядка, фиксировать в виде докладных на имя директора, с приглашением родителей (законных представителей) проводить профилактические мероприятия с несовершеннолетним, при необходимости направлять в адрес комиссии представление о принятии мер воздействия в отношении несовершеннолетнего. Срок: постоянно.

2.3. После выявления, несовершеннолетних замеченных в употреблении табака, электронных сигарет, проводить с родителями (законными представителями несовершеннолетних) профилактические мероприятия, направленные на необходимость прохождения иммунохроматографического теста на никотин/котинин и консультации врача нарколога ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер». Срок: постоянно.

2.4. В случае совершения повторного нарушения несовершеннолетним Правил внутреннего распорядка, незамедлительно информировать отдел полиции. Срок: постоянно.

2.5. разместить на информационных стендах информацию, касающуюся «Вейпинга. Что это такое и чем опасно это увлечение».

3. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области (Шарухо Г.А.): рекомендовать Департаменту образования города Тюмени разместить на сайтах образовательных учреждений, информацию ФБУЗ «Центра гигиенического образования населения» Роспотребнадзора РФ на тему «Вейпинг. Что это такое и чем опасно это увлечение».

4. **ОДН ОУУП и ПДН ОП №7 УМВД России по городу Тюмени (Дидрих М.П.), ОДН ОУУП и ПДН ОП №8 УМВД России по городу Тюмени (Землянова С.А.):**

4.1. в случае поступления информации из образовательных учреждений о повторном нарушении Приказа о «Правилах внутреннего распорядка» учащимися, рассматривать вопрос о привлечении родителей (законных представителей) к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. Срок: постоянно.

4.2. После выявления, несовершеннолетних замеченных в употреблении табака, электронных сигарет, проводить с родителями (законными представителями несовершеннолетних) профилактические мероприятия, направленные на необходимость прохождения иммунохроматографического теста на никотин/котинин и консультации врача нарколога ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер». Срок: постоянно.

4.3 В случае выявления фактов, нарушения п.5 ст.12 ФЗ №15 от 23.02.2013 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», принимать меры к привлечению виновных лиц к административной ответственности по ст.6.24 КоАП, срок: постоянно.

Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председательствующий

Ответственный секретарь



Т.Н. Соломонова

Л.В. Щеглова